



ПОКРОВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

ГОЛОВИ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

від 29.09.2021

Покровськ

№ 300

Про місцеву ланку територіальної
підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту
Покровського району

З метою ефективного виконання завдань у сфері цивільного захисту, реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків у мирний час та в особливий період, на виконання статей 8, 10 Кодексу цивільного захисту України, Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11, постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту», керуючись статтями 6, 25, 27, 39, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», враховуючи постанову Верховної Ради України від 17 липня 2020 року № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», на виконання розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29 лютого 2016 року № 132 «Про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Донецької області»,

з о б о в' я з у ю:

1. Затвердити Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Покровського району (далі – Положення), що додається.

2. Рекомендувати виконавчим органам територіальних громад розробити та затвердити відповідні положення про ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Покровського району, з метою запобігання надзвичайних ситуацій і реагування на них на підвідомчих територіях.

3. Визначити таким, що втратило чинність розпорядження голови райдержадміністрації від 29 березня 2016 року № 127 «Про місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Красноармійського району».

Голова райдержадміністрації



Андрій БОНДАРЕНКО

ПОЛОЖЕННЯ
про місцеву ланку територіальної підсистеми
єдиної державної системи цивільного захисту
Покровського району

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил та засобів, порядок діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Покровського району Донецької області (далі - місцева ланка).

2. У цьому Положенні термін «місцева ланка» вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється у Покровському районі Донецької області і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

3. Метою створення та функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період у Покровському районі Донецької області.

4. Завданнями місцевої ланки територіальної підсистеми є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій району від надзвичайних ситуацій;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

5) проведення рятувальних та інших робіт з ліквідації наслідків, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території району, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення, використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і відповідних територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

15) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво діяльністю місцевої ланки територіальної підсистеми здійснюється головою райдержадміністрації.

6. Місцева ланка територіальної підсистеми утворюється райдержадміністрацією, Положення про місцеву ланку територіальної підсистеми затверджується розпорядженням голови райдержадміністрації.

7. До складу сил цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять:

1) Покровське районне управління Головного управління ДСНС у Донецькій області та його структурні підрозділи;

2) районні спеціалізовані служби цивільного захисту.

На структурні підрозділи райдержадміністрації та територіальні органи міністерств й інших центральних органів виконавчої влади в рамках місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Покровського району покладається виконання функцій відповідно до затверджених положень про них та чинного законодавства.

8. Органами управління цивільного захисту є:

1) на місцевому рівні - райдержадміністрація, виконавчі комітети рад територіальних громад, відділ з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи райдержадміністрації, Покровське районне управління Головного управління ДСНС у Донецькій області та його структурні підрозділи;

2) на об'єктовому рівні – керівні органи підприємств, установ та організацій, керівник суб'єкту господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

9. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органів управління та сил цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення ситуацій у місцевій ланці територіальної підсистеми функціонують:

1) на місцевому рівні:
чергова служба райдержадміністрації, виконавчих комітетів територіальних громад;

чергові диспетчерські служби 7, 9, 13, 15, 19 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області.

2) на об'єктовому рівні – чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення).

У разі виникнення надзвичайних ситуацій до організації заходів з ліквідації їх наслідків залучаються представники заінтересованих органів державної влади.

10. Для забезпечення сталого управління заходами цивільного захисту та реалізації функцій, передбачених на особливий період, органами державної влади, органами місцевого самоврядування і суб'єктами господарювання використовується державна система пунктів управління.

11. Для управління місцевою ланкою територіальної підсистеми використовується телекомунікаційна мережа загального користування та регіональна система централізованого оповіщення.

12. Для координації діяльності райдержадміністрації органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно – екологічної безпеки, захисту населення і території від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них функціонують:

на місцевому рівні – комісії з питань техногенно – екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій територіальних громад (військово-цивільних адміністрацій);

на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

13. Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення такої комісії приймає керівник місцевої ланки територіальної підсистеми, або суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

До утворення спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій організацію заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснює районна комісія з питань техногенно – екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

14. До сил цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми належать:

підрозділи Покровського районного управління Головного управління ДСНС України у Донецькій області;

об'єктові аварійно – рятувальні служби;

територіальні служби цивільного захисту;

районні спеціалізовані служби цивільного захисту;

добровільні формування цивільного захисту.

15. Облік сил цивільного захисту здійснює Покровське районне управління Головного управління ДСНС України у Донецькій області.

16. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, в районі або в межах конкретної території встановлюється один із таких режимів функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;

надзвичайної ситуації;
надзвичайного стану.

17. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій місцева ланка територіальної підсистеми функціонує в режимі повсякденного функціонування.

18. Основними завданнями, що виконуються територіальною підсистемою у режимі повсякденного функціонування є забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза.

19. Підставами для тимчасового введення в районі або в межах конкретної його території для місцевої ланки територіальної підсистеми режиму підвищеної готовності є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

20. Основними завданнями, що виконуються місцевою ланкою територіальної підсистеми у режимі підвищеної готовності, є:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

21. Підставами для тимчасового введення в районі або в межах конкретної його території для місцевої ланки територіальної підсистеми режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368 (зі змінами).

22. Основними завданнями, що виконуються територіальною підсистемою у режимі надзвичайної ситуації, є:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

введення в дію плану реагування на надзвичайні ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються.

23. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації в районі або в межах конкретної його території вводяться за рішенням голови райдержадміністрації.

У період дії надзвичайного стану, у разі його введення, місцева ланка територіальної підсистеми функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

24. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні в окремих її місцевостях місцева ланка територіальної підсистеми переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

Переведення місцевої ланки територіальної підсистеми у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів

Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

В особливий період місцева ланка територіальної підсистеми функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України «Про правовий режим воєнного стану» (зі змінами) та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» (зі змінами), а також іншими нормативно-правовими актами.

25. Для організації діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми райдержадміністрацією розробляється план основних заходів цивільного захисту району на відповідний рік у відповідності з планом основних заходів цивільного захисту області на відповідний рік.

26. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій райдержадміністрацією, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

27. Заходи із запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюються на основі планів реагування на надзвичайні ситуації.

28. Функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми в особливий період здійснюються відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

29. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

30. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту місцевої ланки територіальної підсистеми під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани взаємодії.

31. Організаційно-методичне керівництво планування діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми здійснює відділ з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи райдержадміністрації та Покровського районного управління Головного Управління ДСНС України у Донецькій області.

32. З метою забезпечення здійснення заходів у місцевій ланці територіальної підсистеми щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

33. Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

34. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

35. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

36. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в місцевій ланці територіальної підсистеми під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статі 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) районною державною адміністрацією - один із заступників голови райдержадміністрації;

2) селищною, сільською територіальною громадою, у разі виникнення надзвичайної ситуації об'єктового рівня - міський, селищний, сільський голова громади;

3) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідно об'єктового рівня-керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

37. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації. Рішення про утворення та ліквідацію такого

штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

38. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту району, а також відповідними підрозділами Покровського районного управління Головного управління ДСНС України у Донецькій області, Покровського РУП ГУНП України в Донецькій області, медичними закладами району.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

39. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

40. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в місцевій ланці територіальної підсистеми, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

41. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

42. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі проведення робіт протягом не менше трьох діб.

43. У місцевій ланці територіальної підсистеми з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, у тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

44. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується на регіональному, місцевому та об'єктовому рівні - між територіальними органами центральних органів виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

45. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами установ та організацій (у разі їх утворення) і оперативно-черговими службами Головного управління ДСНС України у Донецькій області організується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідної чергової служби.

46. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та під час ліквідації їх наслідків організується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних територіальних органів управлінь міністерств, центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються райдержадміністрацією.

47. Забезпечення фінансування місцевої ланки територіальної підсистеми здійснюється за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

В.о. начальника відділу з питань
цивільного захисту, мобілізаційної та
оборонної роботи райдержадміністрації

Григорій МАЛЫЦЕВ